



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Републичка дирекција за
имовину Републике Србије
08 број: 404-117-1 /2018
02. август 2018. године
БЕОГРАД

На основу члана 108, а у вези са чланом 157. ст. 7.. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), директор Републичке дирекције за имовину Републике Србије, на предлог Комисије за јавне набавке, доноси:

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

У отвореном поступку јавне набавке број 9/2018, чији је предмет набавка услуга: одржавање термо, електро и пратећих техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош. уговор се додељује „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а, са понудом број 13753 од 27.04.2018. године, заведеном код наручиоца дана 27.04.2018. године под бројем 404-113 /18-08.

Образложење

Наручилац, Републичка дирекција за имовину Републике Србије, је донео Одлуку о покретању поступка ЈН 9/2018, број 404-81/18-08 од 27. марта 2018. године.

Предмет јавне набавке: набавка услуга и то: одржавање термо, електро и пратећих техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош.

Ознака из ОРН:

45350000-5 машинске инсталације

Врста поступка: отворени поступак из члана 32 ЗЈН.

Процењена вредност јавне набавке: 13.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Решењем о образовању комисије за јавну набавку 19/2018, број 404-82/18-08 од 26. марта 2018. године, формирана је Комисија која је је објавила позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, дана 27.03.2018. године.

Истовремено, Комисија је објавила конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца, а након спроведеног јавног отварања понуда дана 27.04.2018. године о којем је вођен Записник о отварању понуда 08 број 404-81-1/18, састављен је писани Извештај о стручној оцени понуда 08 бр. 404-81-2/18 од 30.04.2018. год. На основу тог Извештаја, наручилац је донео Одлуку о додели уговора, 08 бр. 404-117/18 од 30.04.2018. год. којом је уговор додељен

понуђачу „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, по критерију најниже понуђене цене, а која одлука је објављена на Порталу и интернет страници наручиоца 03.05.2018 године.

Понуђач „Екоенергетика“ д.о.о. Београд и Димничар а.д. Београд, у даљем тексту Група понуђача, поднела је захтев за заштиту права који је примљен и заведен код наручиоца дана 14.05.2018.год, мејлом, односно 15.05. 2018 године поштом. Предметни захтев поднет је након доношења одлуке наручиоца о додели уговора у јавној набавци услуга, бр. 9/2018 - одржавање термо,електро и пратећих система инсталација у објектима ГП Хоргош., и њиме се оспорава Одлука о додели уговора 08 бр. 404-117/2018 и предлаже делимично поништење поступка јавне набавке и траже накнаду трошкова поступка у укупном износу од 157.500,00 динара

. О поднетом захтеву одлучила је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки(у даљем тексту:другостепени орган) Решењем бр. 4-00-547/2018 од 14.06.2018. год, које је достављено Наручиоцу 10.07.2018. год. Наведеним Решењем усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева Групе понуђача из Београда и делимично поништен отворени поступак јавне набавке услуга – Одржавање термо,електро и пратећих техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош., ЈН бр. 9/2018 у делу у извештају о стручној оцени понуда као и у делу доношења одлуке о додели уговора бр 404-117/18. Истим решењем наложено је да је наручилац у поновљеној стручној оцени понуда дужан да у смислу члана 93 став 1 ЗЈН, поново испита да ли изабрани понуђач има акредитовану лабораторију за пружање услуге-сервисирање и баждарење сигурносних вентила, а све у циљу правилне оцене наведене понуде у складу са чланом 3 став 1 тачка 33 ЗЈН.

Извршену стручну оцену наручилац је дужан да детаљно документује и образложи, и то све њене фазе, те да понуђаче који су учествовали у поступку обавести о њеном исходу на законом прописан начин. Поступање на изложени начин ће, по ставу другостепеног орагана, омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивања основа за одлучивање наручиоца. Пре спровођења поновљене фазе стручне оцене понуда, наручилац је дужан да води рачуна да отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

Наручилац је дужан да, на основу одредбе члана 160. ст. 1. и 156. став. 3. ЗЈН, поступи по налозима другостепеног органа садржаним у овој одлуци, у року од 25 дана од дана предметног решења, што наручилац овим путем благовремено и чини.

Комисија је извршила поновни преглед и стручну оцену понуда и утврдила следеће:

1. Сви понуђачи су доставили благовремене понуде.

2. Понуде су благовремено поднели следећи понуђачи:

1. Заједничка понуда- Групе понуђача:„ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд, Капетана Милоша Жуњића 32/6 и „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд, Делиградска 26,са подизвођачем ЈКП Димничар из Суботице

2. „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а

Укупне цене које су понудили понуђачи:

Ред. бр.	Назив или шифра понуђача	Број Понуде	Укупна понуђена цена без ПДВ-а	Укупна понуђена цена са ПДВ-ом
1	2	3	4	
1.	Група понуђача: „ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд и „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд	П18-63 од 25.04.2018.	12.350.460,00дин	14.820.552,00дин
2.	„ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица	13753 од 27.04.2018.	11.327.580,00 11.287.580,00дин	13.545.096,00дин

Комисија је извршила поновни преглед и стручну оцену понуда и утврдила следеће:

1. понуђачи су доставили благовремене понуде.

2. У складу са налогом другостепеног органа, Комисија наручиоца се дописом број. 404-132-1/18 од 16. јула 2018. године, обратила Министарству рударства и енергетике, ради давања мишљења да ли се радијаторска опрема-инсталације, сматрају опремом под притиском, сходно прописима који регулишу опрему под притиском, са аспекта Министарства, које је доносилац предметног Правилника о техничким захтевима за пројектовање, израду и оцењивање усаглашености опреме под притиском, у даљем тексту: Правилник. Такође, дописом број 404-132-2/18 од 18. јула 2018. године, изабраном понуђачу „ТЕННО-СООР“ д.о.о. затражила, поступајући по налогу Републичке комисије, следеће писмено изјашњење:

„Да ли, поседујете акредитовану лабораторију за пружање услуга-сервисирање и баждарење сигурносних вентила-вентил пречника NO: 25,32, 40 i 50?“

Дописом број 312-01-00696/2018-01 од 19. јула 2018. године, примљеним код наручиоца 24.07. 2018. године, Министарства рударства и енергетике је између осталог навело: „У вези са вашим конкретним питањем мишљење овог министарства је да грејна тела и цеви у систему грејања топлотом водом нису опрема под притиском, али да је опрема под притиском која се загрева пламеном или на други начин, са ризиком од прегревања, намењена за производњу паре или вреле воде при температурама вишим од 110°C, са запремином већом од 2 Л јесте опрема под притиском у смислу наведеног Правилника“.

Одговор изабраног понуђача, примљен 25. јула 2018. године, садржи изјашњење да не поседују акредитовану лабораторију, али да то и није било предвиђено конкурсном документацијом и да у суштини и не представља предмет јавне набавке. Изабрани понуђач, наводи да су исти услови у погледу техничких спецификација постојали и прошле године, да је Група понуђача, подносиоци захтева за заштиту права, такође учествовала у поступку тадашње јавне набавке, да није истицала

потребу поседовања акредитоване лабораторије и да је и тада њихова понуда била веће вредности, што је био разлог да нису изабрани као најповољнији. Изабрани понуђач је даље навео, а на основу свог искуства, на основу закључених уговора са претходних тендера да се на ГП Хоргошу сваке године, најмање једном годишње баждари гасни сат од стране акредитоване лабораторије Србија гаса и да је задњи пут то учињено у марту ове године. Такође, да котларница на ГП Хоргошу, не производи пару нити врелу воду већ користи топлу воду максималне температуре до 80°C, што би значило да и не спадају у опрему под притиском у складу са овим Правилником. На ГП Хоргош, акредитована лабораторија Србијагаса баждари, најмање једном годишње. У досадашњем раду на одржавању ГП Хоргоша није у овај посао уводио „друго лице“-као подизвођача. Навео је да сматра да је његова понуда прихватљива и најповољнија, са најнижом понуђеном ценом и да би свака другачија одлука за њега проузроковала неосновану штету.

Поступајући по налогу другостепеног органа, Комисија наручиоца је у поновљеном поступку стручне оцене поново извршила увид у поднету документацију Групе понуђача и позвала представника „Димничар“ а.д. из Београда, на основу члана 93. став 1. ЗЈН ради давања додатних објашњења, констатујући да је неопходан непосредан контакт са понуђачем, а не писмено изјашњење, о чему је сачинила записник, који је саставни део поновљеног Извештаја о стручној оцени понуда.

Комисија је у пуном саставу, дана 01. августа 2018 године, у 12,00 часова примила овлашћеног представника Групе понуђача, испред Димничара а.д. и затражила да објасни улогу подизвођача, Јавно Комуналног Предузећа за обављање димничарских услуга Димничар-Суботица, са седиштем у Суботици, Браће Радића 50, скраћено: ЈКП Димничар, Суботица, а представник је дала следеће објашњење:

„Колико се сећам у вашој конкурсној документацији се налази Изјава којом потврђујемо, у ком временском периоду ћемо се одазвати по позиву за интервенцију, а не може бити дуже од два сата, па смо зато договорили да ЈКП Димничар, из Суботице се одазове за нас, јер они због близине могу да испуне услов. Ми смо се на тај начин обезбедили, јер Димничар из Суботице, може да се по позиву одазове, најмање за 2 часа а можда и мање.“

Комисија наручиоца је такође, из телефонског разговора са једним од руководиоца ЈКП Димничар из Суботице, о чему је такође, сачињена службена белешка, која чини саставни део предметног Извештаја добила потврду о претходно склопљеном договору о њиховом учешћу у овом поступку као подизвођача, имајући у виду близину граничног прелаза Хоргош и могућност одзива у року од два сата. Овај подизвођач не поседује акредитовану лабораторију, а предвиђен је за обављање 5% послова у оквиру позиције: чишћење котлова са пламено димне стране и димоводних канала. Комисија наручиоца након овако утврђеног чињеничног стања, утврђује следеће:

Наручилац је у отвореном поступку јавне набавке услуга одржавања термо, електро и пратећих техничких система инсталација на граничном прелазу Хоргош укупне процењене вредности 13.000.000,00 динара, ЈНОП 9/18, позив за подношење понуда и конкурсну документацију објавио на Порталу јавних набавки и званичном сајту Дирекције дана 27. марта 2018 године. Подносилац захтева за заштиту права је питањем:

„Да ли је потребно да се вентили сигурности баждаре у акредитованој лабораторији уз издавање извештаја –позиција 3.3,“ и одговором наручиоца: „Да, на основу Правилника о прегледу опреме под притиском током употребе, у акредитованој лабораторији, најмање једанпут годишње.“ и по ставу другостепеног органа „наручилац је јасно и недвосмислено потврдио да је потребно да понуђач има акредитовану лабораторију за пружање спорне услуге, која је део јавне набавке.“ делимично поништио отворени поступак јавне набавке.

Републичка комисија-другостепени орган, овакво становиште заснива на датом појашњењу наручиоца од 13.04 2018 године, које је постало интегрални део конкурсне документације те изабрани понуђач који је самостално поднео понуду, по становишту Републичке комисије „треба да поседује акредитовану лабораторију, како би реализовао спорну услугу“. Надаље, Републичка комисија наводи да би омогућавање да се део ове јавне набавке баждарење сигурносних вентила врши путем другог лица, значило увођење подизвођача у посао, што би било супротно одредбама ЗЈНа.

Имајући у виду прибављено мишљење Министарства рударства и енергетике, као и одговор изабраног понуђача, а на основу података одељења за материјално финансијске послове наручилац плаћа услугу баждарења једном годишње Србијагасу- њиховој акредитивној лабораторији, испоручиоцу гаса на ГП Хоргошу. Чињеница је, такође, да се на страни 6/64 Конкурсне документације и то на страни 6/64, под таким 3.3 –сервисирање и баждарење сигурносних вентила- пречника NO25, NO32, NO 40 и NO 50, налази и тачка 3.4 и да иста гласи: „Набавка, испорука и уградња баждареног вентила сигурности

- вентил пречника NO 25
 - вентил пречника NO 32
 - вентил пречника NO 40
 - вентил пречника NO 50
- „ за коју подносилац захева није тражио одговор наручиоца, а да би због природе ствари одговор по аналогији био исти. Међутим, питање набавке-куповине баждареног вентила сигурности, његова уградња, несумњиво доводи до увођења и других лица, јер се ово набавља на тржишту.

То значи да је наручилац својим одговором нагласио потребу да понуђач поштује прописе своје струке, а не да поседује акредитовану лабораторију.

Наручилац у овом поступку јавне набавке није тражио кроз додатне услове и доказ о поседовању акредитоване лабораторије. Одговор наручиоца се не односи на потребу понуђача да поседује акредитовану лабораторију. Група понуђача, ангажовањем подизвођача са седиштем у Суботици, као и додатним објашњењем понуђача Димњичар а.д. Београд, створила је код наручиоца основану сумњу да Група понуђача не може да се одазове позиву у року од два сата. Досадашње искуство наручиоца у управљању ГП Хоргош, указује да највећи део посла који је уједно и предмет ове јавне набавке, се односи на хитне интервенције, што је неупоредиво са 5% обавеза које је преузео подизвођач, ЈКП Димњичар из Суботице.

Конкурсном документацијом и датим одговором наручиоца, очито је да је наручилац довео у заблуду понуђаче, давањем одговора од 13.04.2018 године. Међутим, тим одговором понуђачима није проузрокована штета, обзиром да је подносилац захтева за заштиту већ приложио доказ о постојању акредитоване лабораторије од стране Димњичара а.д. Београд, те за њега нису створени накнадни трошкови.

Комисија наручиоца констатује да је предмет ове јавне набавке, поред позиције „Грејања“ и „Хлађење и климатизација“ такође, и „Одржавање аутоматских система електро-пропусних рампи“, и да наручилац овом јавном набавком, захтева услуге и радове „кључ у руке“ и да је интерес да гранични прелаз функционише без застоја 24 часа непрекидно у 365 дана у години.

3. Са свих изнетих разлога, а имајући у виду, критери најниже понуђене цене, и чињеницу да је понуђач „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, доставио одговарајућу и прихватљиву понуду која у потпуности одговара условима који су одређени конкурсном документацијом Наручиоца, и која је у складу са Законом о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број

124/2012,24/2014 и 68/2015). Комисија је констатовала да су испуњени услови за доношење одлуке о додели уговора из члана 107. ЗЈН.

Чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности.

Из утврђеног чињеничног стања, а на основу утврђених додатних објашњења применом члана 93 став 1 ЗЈН, Комисија је констатовала да су испуњени услови за доношење одлуке о додели уговора из члана 107. ЗЈН.

Комисија је предложила директору Републичке дирекције за имовину Републике Србије да донесе одлуку о додели уговора понуђачу који је дао благовремену, одговарајућу, прихватљиву и најповољнију понуду, а то је:

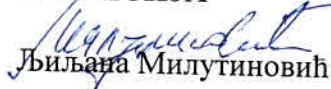
„ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а.

Директор Републичке дирекције за имовину Републике Србије је прихватио предлог Комисије и на основу законског овлашћења донео одлуку о додели уговора којом се уговор о јавној набавци услуга одржавање термо,електро и пратећих техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош.- ЈН бр. 9/2018, додељује понуђачу „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а, са понудом број 13753 од 27.04.2018. године, заведеном код наручиоца дана 27.04.2018. године под бројем 404-113 /18-08.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објаве одлуке на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца. ЗЗП се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

КОМИСИЈА


Јована Милутиновић

ДИРЕКТОР


Јован Воркапић