



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Републичка дирекција за
имовину Републике Србије
08 број: 404-264-1 /2016
15. децембар 2016. године
Б Е О Г Р А Д

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), директор Републичке дирекције за имовину Републике Србије, доноси:

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

У отвореном поступку јавне набавке број 10/2016, чији је предмет набавка услуга и то: одржавање термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош, уговор се додељује „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а, са понудом број 8161 од 09.12.2016. године, заведеном код наручиоца дана 09.12.2016. године под бројем 404-256 /16-08.

Образложење

Наручилац, Републичка дирекција за имовину Републике Србије, је донео Одлуку о покретању поступка ЈН 10/2016, број 404-222/16-08 од 08. новембра 2016. године.

Предмет јавне набавке: набавка услуга и то: одржавање термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош.

Ознака из ОРН:

50531100-7 Услуге поправке и одржавања котлова
50720000-8 Услуге поправке и одржавања централног грејања
50730000-1 Услуге поправке и одржавања расхладних група

Врста поступка: отворени поступак из члана 32 ЗЈН.

Процењена вредност јавне набавке: 14.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Решењем о образовању комисије за јавну набавку 10/2016, број 404-223/16-08 од 08. новембра 2016. године, формирана је Комисија која је је објавила позив за подношење понуда на Порталу

јавних набавки, интернет страници наручиоца и Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, дана 09.11.2016. године.

Истовремено, Комисија је објавила конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца, а након спроведеног јавног отварања понуда саставила писани Извештај о стручној оцени понуда 08 број 404-264 /16 од 13.12.2016. год. у којем утврђује следеће:

Понуде су благовремено поднели следећи понуђачи:

1. Заједничка понуда: „ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд, Капетана Милоша Жуњића 32/6 са „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд, Делиградска 26
2. „ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, Студентска 1
3. „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а

Поступак јавног отварања понуда одржан је дана 09.12.2016. године, у просторијама Републичке дирекција за имовину Републике Србије, Београд, Краља Милана бр. 16, чему су присуствовали представници сва три понуђача. Вођен је Записник о отварању 08 број 404-222-1/16, који је саставни овог Извештаја о стручној оцени понуда 08 број 404-264 /16, а на који присутни овлашћени представници сва три понуђача нису имали примедбе.

Укупне цене које су понудили понуђачи:

Ред. бр.	Назив или шифра понуђача	Број Понуде	Укупна понуђена цена без ПДВ-а	Укупна понуђена цена са ПДВ-ом
1	2	3	4	
1.	Заједничка понуда: „ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд са „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд	П 16-192	13.803.500,00 дин.	16.564.200,00 дин.
2.	„ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, Студентска 1	1056/16	9.870.000,00 дин.	11.844.000,00 дин.
3.	„ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица	8161	12.931.698,00 дин.	15.518.037,60 дин.

Комисија је извршила преглед и стручну оцену понуда и утврдила следеће:

1. Сви понуђачи су доставили благовремене понуде.

2. Понуде које су одбијене и разлози за одбијање:

Понуђач „ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, чија је укупна понуђена цена без ПДВ-а 9.870.000,00 дин, у понуди број 1056/16, тачније Обрасцу 1 понуде – Техничка спецификација и структура цене, у тачки Ж – **Присуство ложача – домаћина** у котларници и објектима граничног прелаза, као јединичну месечну цену ја навео износ од 470.607,50 дин, што је за 12 месеци укупни износ од 5.647.290,00 дин. Опис ове тачке гласи:

„Периодично надгледање рада котлова у току грејне сезоне октобар-април. У току целе године брига око функционисања свих система на граничном прелазу, отклањање мањих кварова и позивање специјализованих фирми (које су добиле посао одржавања јавном набавком) ради отклањања средњих и тешких кварова“.

Ову врсту послова, према траженим додатним условима конкурсне документације, који се тичу кадровског капацитета, обавља радник машинске струке са положеним испитом за машинисту парних котлова са АТК. Као начин доказивања предвиђена је изјава дата под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, док је као доказ који ће наручилац захтевати, а за овај услов, наведено да је то за запослене фотокопија уговора о раду или радне књижице и Образац М, а за ангажоване по неком другом основу фотокопија уговора на основу кога су ангажовани. За машинисту парних котлова са АТК, као додатно је предвиђено и Уверење о положеном испиту о стручној оспособљености за вршење ове врсте послова.

Понуђач „ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, је већ уз понуду приложио доказе, а као доказ за наведени услов приложио је копију Уговора о делу са Михајлом Ивановићем – машинистом парних котлова са АТК (приложено је и тражено уверење). Предметни Уговор је закључен 13.12.2015. год, са роком важења до 13.12.2017. год. Наведено је да ће извршилац посла послове обављати у Београду, што није место извршења јавне набавке, јер се ради о ложачу - домаћину котларнице на ГП Хоргош. Као накнада за извршени посао истим Уговором предвиђена је укупна накнада од 180.000,00 дин, за читав период трајања Уговора о делу – 24 месеца, што није у корелацији са износом од 5.647.290,00 дин, за 12 месеци. Наручилац овде не улази у уговорни однос понуђача и његовог радника, пошто је понуђач слободан да га плати колико жели, уз обострану сагласност уговорних страна и поштовање свих законских прописа о раду. Чињеница је да на основу овако дате понуде, понуђач може наручиоцу сваког месеца фактурисати износ од 470.607,50 дин. на име присуства ложача - домаћина, што је у потпуности неоснован и недомаћински износ трошкова за наручиоца, јер за 12 месеци чини укупно 5.647.290,00 динара. Вршећи даљу стручну оцену понуда, Комисија је извршила упоређење са друга два понуђача и њихових понуда у структури цена под тачком Ж, која износи 85.000,00 динара односно 32.000,00 динара на месечном нивоу. Други аспект овако дате структуре цена указује да је преосталим износом од 4.222.710,00 динара, до пуног понуђеног износа, покривена цена свих осталих тражених радова и услуга на одржавању термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош, што указује да понуђач није имао увида у фактичко стање објеката на граничном прелазу Хоргош, ради чега није могуће утврдити стварну садржину понуде. При том, Комисија закључује да би по овако датој понуди, ложачу-домаћину на име његовог рада и присуства на граничном прелазу Хоргош, понуђач платио износ од 180.000,00 дин, како је Уговором утврђено и то за период од 24 месеца ангажовања, а при том је за тај посао у Обрасцу 1 понуде – Техничка спецификација и структура цене, у тачки Ж – Присуство ложача – домаћина у котларници и објектима граничног прелаза, као јединичну месечну цену понуђач навео износ од 470.607,50 дин, што указује да је у питању привидни уговор – правни посао.

Из свега наведеног произлази да понуђач није доказао да испуњава додатне услове као и да понуда садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде, па је ова понуда оцењена као неприхватљива јер садржи битне недостатке прописане чланом 106 став 2. и 5. ЗЈН.

Комисија додаје да је разматрала могућност да се од понуђача „ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, затражи додатна објашњења у смислу члана 93. ст. 1 ЗЈН, али је закључила да би то било у супротности са ставом 3. истог члана. У тој ситуацији понуђач би вероватно доставио нови уговор са именованим који обавља послове ложача-домаћина, са исправком места рада и уносом понуђеног износа за овај рад од 470.607,00 динара на месечном нивоу, а управо је то чињеница која садржи такав недостатак да и није могуће утврдити стварну садржину понуде. Ово из разлога што наручилац не може да захтева, дозволи или понуди промену којом би се понуда која садржи битне недостатке учинила прихватљивом променом структуре цене дате у понуди. Такође, такво поступање било би у супротности са начелом једнакости понуђача.

3. Комисија је констатовала да су група понуђача „ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд са „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд и понуђач „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, доставили одговарајуће и прихватљиве понуде које у потпуности одговарају условима који су одређени конкурсном документацијом Наручиоца, и које су складу са Законом о јавним набавкама("Службени гласник РС", број 124/2012,24/2014 и 68/2015).

Комисија је констатовала да су група понуђача „ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд са „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд и понуђач „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, у својој понуди доставили све тражене доказе о испуњености обавезних и додатних услова из члана 75 и 76 ЗЈН.

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена.

Комисија је извршила рангирање прихватљивих понуда на следећи начин:

Ранг листа понуђача

Назив/име понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом
1. „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица	12.931.698,00 дин.	15.518.037,60 дин.
2. Заједничка понуда: „ЕКОЕНЕРГЕТИКА“ д.о.о. Београд са „ДИМНИЧАР“ а.д. Београд	13.803.500,00 дин.	16.564.200,00 дин.

У складу са наведеним, Комисија је констатовала да су испуњени услови за доношење одлуке о додели уговора из члана 107. ЗЈН.

Комисија је предложила директору Републичке дирекције за имовину Републике Србије да донесе одлуку о додели уговора понуђачу који је дао благовремену, одговарајућу, прихватљиву и најповољнију понуду, а то је:

„ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а.

Директор Републичке дирекције за имовину Републике Србије је прихватио предлог Комисије и на основу законског овлашћења донео одлуку о додели уговора којом се уговор о јавној набавци услуга - одржавање термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош, ЈН бр. 10/2016, додељује понуђачу „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а, са понудом број 8161 од 09.12.2016. године, заведеном код наручиоца дана 09.12.2016. године под бројем 404-256 /16-08.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објаве одлуке на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца. ЗЗП се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

**РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ИМОВИНУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

директор

М.16



Јован Воркапић